

**UAT COMUNA CALARASI**

Nr. 42.27 / 11.05.2026.

**Catre,  
Toti Ofertantii**

*Referitor la Anuntul de participare nr.1995/05.05.2026 privind procedura proprie " Contract de servicii de catering pentru scoli – pachet alimentar pentru elevii din Liceul Tehnologic Petre Banita in cadrul Programului National " Masa sanatoasa", derulat pe perioada desfasurarii cursurilor scolare in anul 2026 in conformitate cu HG nr.1171/2025 privind instituirea Programului National " Masa sanatoasa " autoritatea contractanta transmite urmatorul raspuns la solicitarile de clarificari*

**SOLICITARE 1:**

*Referitor la VI.3) Modul de prezentare a propunerii tehnice ..... "Ofertantii vor prezenta programul de automonitoring se vor depune teste de sanatate pentru locul unde se produc pachetele alimentare, teste efectuate cu cel mul 3 luni anterior datei de depunere a ofertelor"*

**Solicitare de clarificari 1:** *Avand in vedere ca legislatia aplicabila in domeniul sigurantei alimentare nu instituie obligatia efectuării unor teste de sanatate pentru spațiile de producție, iar stabilirea unei perioade de referință de 3 luni anterior datei de depunere a ofertelor nu reflectă situația reală existentă la momentul depunerii ofertelor, solicitam sa precizati normele care impun teste de sanatate. In plus, comisia de evaluare nu are competenta sa evalueze conformitatea unor buletine de analiza, aceasta fiind de competenta specialistilor ANSVSA. Conform procedurilor, prelevari si analize se fac la initiativa personalului ANSVSA atunci cand acesta considera necesar si nu exista reglementari privind obligativitatea efectuării unor teste de sanatate pentru monitorizare sau pentru verificare. In aceasta situatie solicitam sa clarificati daca este suficienta dovada inregistrării sanitare și sanitar-veterinare a unității în care se produc pachetele alimentare si programul de automonitoring.*

**Raspuns:**

Cerința a fost stabilită în considerarea specificului contractului de achiziție publică, respectiv servicii de catering – asigurarea unui pachet alimentar destinat elevilor în cadrul Programului Național „Masă sănătoasă”, având ca obiectiv protejarea sănătății beneficiarilor și verificarea implementării măsurilor de igienă și siguranță alimentară de către operatorii economici participanți. În conformitate cu art. 4 alin. (3) din HG nr. 1171/2025, suportul alimentar trebuie produs în unități înregistrate/autorizate sanitar-veterinar și pentru siguranța alimentelor.

Totodată, art. 8 alin. (3) din HG nr. 1171/2025 prevede că unitățile care produc, prepară, transportă și distribuie alimente în cadrul Programului Național „Masă sănătoasă” sunt supuse controalelor sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor.

Solicitarea prezentării unor astfel de documente reprezintă o măsură de diligență rezonabilă și proporțională raportat la obiectul contractului și la categoria vulnerabilă a beneficiarilor serviciilor.

Autoritatea contractantă precizează că nu își arogă competențe de control sanitar-veterinar și nici atribuții de expertiză tehnică specifice ANSVSA sau structurilor teritoriale competente. Rolul comisiei de evaluare nu este acela de a certifica ori valida din punct de vedere tehnic buletinele de analiză, ci exclusiv de a verifica existența și depunerea documentelor solicitate prin documentația de atribuire, ca elemente suport privind implementarea măsurilor de igienă și autocontrol.

În măsura în care vor exista neclarități privind conținutul sau interpretarea documentelor prezentate, autoritatea contractantă își rezervă dreptul de a solicita puncte de vedere, clarificări sau informații instituțiilor competente din domeniul siguranței alimentelor, inclusiv ANSVSA/D.S.V.S.A., în limitele competențelor legale ale acestora.

De asemenea, simpla dovadă a înregistrării/autorizării sanitar-veterinare și prezentarea programului de automonitoring nu înlătură dreptul autorității contractante de a solicita documente suplimentare relevante pentru demonstrarea respectării condițiilor de igienă și siguranță alimentară, în conformitate cu principiul utilizării eficiente a fondurilor publice și al protejării interesului public.

Autoritatea contractantă a introdus această cerință și în considerarea experienței practice rezultate din derularea Programului Național „Masă sănătoasă” și a programelor similare la nivel național, în cadrul cărora au existat situații de suspiciuni de toxiinfecții alimentare/intoxicare alimentară în rândul beneficiarilor, aspecte care impun adoptarea unor măsuri suplimentare de prevenție și verificare a respectării normelor de igienă și siguranță alimentară.

Având în vedere faptul că beneficiarii contractului sunt minori – elevi și preșcolari – autoritatea contractantă are obligația de a manifesta un grad sporit de diligență în stabilirea cerințelor minime privind siguranța alimentelor și condițiile de producție, depozitare și transport al acestora.

Solicitarea programului de automonitoring și a testelor de sanitație reprezintă o măsură preventivă rezonabilă și proporțională, instituită exclusiv în scopul protejării sănătății beneficiarilor și al reducerii riscurilor privind siguranța alimentară, fără ca prin aceasta autoritatea contractantă să exercite atribuții de control sanitar-veterinar sau să substituie competențele instituțiilor abilitate.

Prin urmare, cerința privind prezentarea programului de automonitoring și a testelor de sanitație se menține în forma prevăzută în documentația de atribuire.

## **SOLICITARE 2**

*Referitor la VI.3) Modul de prezentare a propunerii tehnice .... "Se vor depune teste de analiza pentru siguranta alimentelor a produselor mentionate in cele 5 variante de produs (teste efectuate cu cel mult 3 luni anterioare datei de depunere a ofertelor)"*

**Solicitare de clarificari 2 :** Deoarece sintagma "teste de analiza " este generala , solicitam sa precizati ce analize aveti in vedere si sa precizati relevanta prezentarii unor teste de analiza efectuate cu cel mult 3 luni anterioare datei de depunere a ofertelor, in conditiile in care HG 1171/2025 stipuleaza la art.8 alin (3) Unitățile care produc, prepară, transportă și distribuie alimente în cadrul PNMS sunt supuse controalelor sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, efectuate de către personalul de specialitate din cadrul direcțiilor sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, ... si la art.8 alin (7) Controlul privind siguranța alimentelor se realizează de către autoritățile publice abilitate, potrivit competențelor legale.

De asemenea fiind vorba de produse perisabile, chiar HG 1171/2025 precizeaza : " Termenul maxim pentru consumul produselor transportate de la furnizor către unitățile școlare, respectiv elev sau preșcolar, după caz, va fi de:

a)ziua producerii pentru masa caldă;

b)24 de ore de la momentul ambalării pentru sandviciuri", pe cale de consecinta, testele realizate anterior distribuirii produselor, nu reflecta starea de fapt la momentul depunerii ofertei iar comisia de evaluare nu are competenta de a interpreta teste de analiza.

### **Raspuns:**

Autoritatea contractantă precizează că documentele solicitate reprezintă buletine de analiză microbiologică emise de laboratoare autorizate/acreditate sanitar-veterinar și pentru siguranța alimentelor, similare celor utilizate în practica curentă de monitorizare a produselor alimentare destinate consumului uman.

Se vor depune teste de analiza pentru siguranta alimentelor a produselor mentionate in cele 5 variante de produs (teste efectuate cu cel mult 3 luni anterioare datei de depunere a ofertelor).

Aceste documente au rolul de a demonstra faptul că operatorul economic implementează măsuri efective de autocontrol și monitorizare a siguranței alimentelor în activitatea desfășurată, în special în raport cu produse alimentare perisabile destinate elevilor și preșcolarilor.

În conformitate cu art. 8 alin. (3) din HG nr. 1171/2025, unitățile care produc, prepară, transportă și distribuie alimente în cadrul PNMS sunt supuse controalelor sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor efectuate de către personalul de specialitate din cadrul DSVSA.

Totodată, art. 8 alin. (7) din HG nr. 1171/2025 prevede că controlul privind siguranța alimentelor se realizează de către autoritățile publice abilitate, potrivit competențelor legale.

Autoritatea contractantă nu efectuează interpretări tehnico-medicale ori sanitar-veterinare asupra rezultatelor analizelor și nu se substituie atribuțiilor DSVSA/ANSVSA sau laboratoarelor de specialitate. Comisia de evaluare verifică exclusiv existența documentelor solicitate și caracterul lor relevant raportat la cerințele documentației de atribuire.

În situația existenței unor neclarități privind conținutul sau relevanța buletinelor de analiză, autoritatea contractantă poate solicita puncte de vedere și lămuriri instituțiilor competente din domeniul siguranței alimentelor, respectiv DSVSA/ANSVSA.

Solicitarea acestor documente este justificată de necesitatea protejării sănătății beneficiarilor Programului Național „Masă sănătoasă”, având în vedere inclusiv existența unor situații apărute la nivel național în derularea acestui program și a programelor similare, care au generat suspiciuni de toxiinfecții/intoxicații alimentare în rândul beneficiarilor.

Faptul că produsele alimentare sunt perisabile și au termene reduse de consum nu înlătură relevanța documentelor solicitate, acestea având rolul de a demonstra existența unui sistem de control și monitorizare a siguranței alimentare implementat de operatorul economic și respectarea standardelor de igienă și siguranță alimentară în activitatea curentă.

Prin urmare, cerința privind prezentarea testelor de analiză pentru siguranța alimentelor se menține în forma prevăzută în documentația de atribuire.

### **SOLICITARE 3**

*Referitor la VI.3) Modul de prezentare a propunerii tehnice ....10. Documente provenite de la producator care confirmă procentul de material reciclat folosit la ambalajul folosit.*

**Solicitare de clarificari 3 :** *Avand in vedere ca unele ambalaje nu se achizitioneaza direct de la producator ci de la furnizori si ca HG 1171/2025 stipuleaza la art.8 alin (5) În vederea asigurării condițiilor igienico-sanitare, pentru unitățile de învățământ care nu au cantină, produsele care fac obiectul suportului alimentar trebuie livrate în porții individuale, în ambalaje alimentare care să respecte legislația privind materialele în contact cu alimentul, sigilate și etichetate corespunzător, însoțite de tacâmuri de unică folosință care permit consumul în condiții optime de igienă, solicitam sa precizati daca sunt acceptate declaratii de conformitate privind ambalajul utilizat.*

#### **Raspuns:**

În conformitate cu art. 8 alin. (5) din HG nr. 1171/2025, produsele care fac obiectul suportului alimentar trebuie livrate în porții individuale, în ambalaje alimentare care să respecte legislația privind materialele în contact cu alimentul, sigilate și etichetate corespunzător.

Având în vedere faptul că anumite ambalaje pot fi achiziționate prin intermediul distribuitorilor/furnizorilor și nu direct de la producător, autoritatea contractantă acceptă prezentarea oricăror documente emise de producător, importator, distribuitor sau furnizor autorizat, care dovedesc și confirmă procentul de material reciclat utilizat în compoziția ambalajului oferat.

Documentele prezentate trebuie să permită identificarea ambalajului utilizat și să confirme informațiile referitoare la procentul de material reciclat declarat de ofertant.

Prin urmare, declarațiile de conformitate privind ambalajul utilizat sunt acceptate, în măsura în care acestea conțin informații relevante privind procentul de material reciclat utilizat.

### **SOLICITARE 4**

*Referitor la FACTOR EVALUARE 1: PREȚUL OFERTEI - Punctaj maxim total 20 puncte..*

*Algoritm de calcul: Punctajul se acorda astfel:*

- a) Pentru cel mai scazut dintre preturi se acorda punctajul maxim alocat;*
- b) Pentru celelalte preturi ofertate punctajul  $P(n)$  se calculeaza proportional, astfel:  $P(n)$  (Pret minim ofertat / Pret  $n$ )  $\times$  punctaj maxim alocat.*

*Nota: ofertele financiare cu un pret ofertat mai mic de 12 lei fara TVA/pachet, primesc punctaj 0...*

**Solicitare de clarificari 4 :** Solicitam sa clarificati daca ponderea pretului din total oferta reprezinta 20% si daca procentul de 20% este suficient pentru a stabili oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic.

Lege 98/2016....Art. 187

(1) Fără a aduce atingere dispozițiilor legale sau administrative privind prețul anumitor produse ori remunerarea anumitor servicii, autoritatea contractantă atribuie contractul de achiziție publică/acordul-cadru ofertantului care a depus oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic.

(2) În sensul dispozițiilor alin. (1), autoritatea contractantă stabilește oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic pe baza criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare prevăzuți în documentele achiziției.

HG395/2016 Art. 32 alin(9)

9. Ponderea stabilită pentru fiecare factor de evaluare nu trebuie să conducă la distorsionarea rezultatului aplicării procedurii pentru atribuirea contractului de achiziție publică. Pentru fiecare factor de evaluare autoritatea contractantă are obligația de a stabili o pondere care să reflecte în mod corect: a) importanța caracteristicii tehnice/funcționale considerate a reprezenta un avantaj calitativ, de mediu și/sau social ce poate fi punctat; sau b) cuantumul valoric al avantajelor de natură financiară pe care ofertanții le pot oferi prin asumarea unor angajamente suplimentare în raport cu cerințele minime prevăzute în caietul de sarcini sau documentul descriptiv.

De asemenea solicitam sa clarificati de ce pentru un pret mai mic sau egal cu 12 lei fara TVA, nu se aplica algoritmul de calcul valabil pentru celelalte preturi, cu observatia ca in SICAP nici nu ar fi posibil de aplicat.

#### **Raspuns:**

În conformitate cu art. 187 alin. (1) și alin. (2) din Legea nr. 98/2016, autoritatea contractantă stabilește oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic pe baza criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare prevăzuți în documentația de atribuire.

De asemenea, potrivit art. 32 alin. (9) din HG nr. 395/2016, ponderea fiecărui factor de evaluare trebuie să reflecte în mod corect importanța avantajelor tehnice, funcționale, de mediu, sociale și/sau financiare urmărite de autoritatea contractantă.

Autoritatea contractantă precizează că factorii de evaluare au fost stabiliți în mod corect, obiectiv și proporțional cu obiectul contractului și cu scopul Programului Național „Masă sănătoasă”, fiind avute în vedere atât elemente financiare, cât și elemente privind calitatea și siguranța serviciilor furnizate.

Astfel, în cadrul criteriului de atribuire au fost avute în vedere:

- factori financiari – prețul ofertei;
- factori tehnici și funcționali – calitatea materiei prime și timpul de livrare;
- factori de mediu – utilizarea ambalajelor reciclabile/reciclate.

Ponderea de 20% acordată factorului „Preț” reflectă opțiunea autorității contractante de a nu urmări exclusiv obținerea celui mai mic preț, ci atribuirea contractului unui operator economic care poate asigura furnizarea unui suport alimentar sigur, echilibrat nutritiv, corespunzător standardelor de calitate și obiectivelor Programului Național „Masă sănătoasă”.

În acest sens, HG nr. 1171/2025 stabilește o valoare maximă a suportului alimentar/pachetului alimentar, scopul programului nefiind furnizarea unor produse la costul minim posibil, ci asigurarea unei alimentații sănătoase pentru elevi și preșcolari, în concordanță cu rațiunea pentru care programul a fost instituit.

Autoritatea contractantă precizează că ponderea factorilor de evaluare a fost stabilită în mod proporțional și justificat raportat la obiectivele Programului Național „Masă sănătoasă” și la necesitatea asigurării unui suport alimentar sigur și de calitate pentru elevi și preșcolari.

În acest sens, factorului privind ponderea materiei prime din costul total al porției i-a fost acordată o pondere de 40%, superioară celorlalți factori de evaluare, tocmai pentru a încuraja utilizarea unor materii prime de calitate, conforme cerințelor nutriționale și de siguranță alimentară

prevăzute de HG nr. 1171/2025 și Ordinul ministrului sănătății nr. 541/2025 privind principiile care stau la baza unei alimentații sănătoase pentru copii și adolescenți.

Ceilalți factori de evaluare – prețul ofertei, timpul de livrare și gestionarea ambalajelor reciclabile/reciclate – au fiecare o pondere de 20%, reflectând importanța echilibrată acordată sustenabilității financiare, siguranței și prospețimii produselor alimentare, precum și protecției mediului.

Prin stabilirea acestor ponderi, autoritatea contractantă urmărește nu doar obținerea unui preț competitiv, ci asigurarea unui pachet alimentar care să corespundă scopului Programului Național „Masă sănătoasă”, respectiv furnizarea unei alimentații sănătoase, sigure și adecvate beneficiarilor programului.

În ceea ce privește observația referitoare la acordarea punctajului 0 pentru ofertele cu preț mai mic sau egal cu 12 lei fără TVA/pachet, autoritatea contractantă precizează că această limită minimă a fost stabilită pentru a evita prezentarea unor oferte care, prin nivelul valoric extrem de redus, ar putea afecta calitatea materiei prime, respectarea cerințelor nutriționale, condițiile de siguranță alimentară și posibilitatea executării corespunzătoare a contractului.

Stabilirea unui prag minim de preț urmărește protejarea interesului public și asigurarea unor standarde minime de calitate în executarea serviciilor, având în vedere specificul Programului Național „Masă sănătoasă” și obligațiile privind furnizarea unor produse alimentare conforme din punct de vedere nutritiv și sanitar-veterinar.

Prin urmare, factorii de evaluare, ponderile stabilite și algoritmul de calcul se mențin în forma prevăzută în documentația de atribuire.

## **SOLICITARE 5**

*Referitor la FACTOR EVALUARE 3: TIMPUL DE LIVRARE - Punctaj maxim total 20 puncte*

*Algoritm de calcul: Se accepta un timp de acoperire a punctelor de livrare de maxim 60 de minute (oferta care prezinta un timp de livrare de peste 60 minute, va fi respinsa). Timpul de livrare este indicat in minute prin raportare la distanta dintre punctul de lucru autorizat sanitar-veterinar unde ofertantul produce pachetul alimentar si sediul UAT Calarasi.*

***Solicitare de clarificari 5 :*** *Avand in vedere ca impuneti un timp de livrare restrictiv de 60 minute si, implicit, o arie geografica restrictiva, chiar cu sanctiune de respingere a ofertei, solicitam sa precizati la ce distanta fata de "sediul UAT Calarasi" apreciati ca ar trebui sa fie amplasat punctul de lucru autorizat sanitar-veterinar unde ofertantul produce pachetul alimentar pentru a se incadra in timpul de livrare.*

### **Raspuns:**

Cerința privind timpul maxim de livrare de 60 de minute a fost stabilită în considerarea specificului produselor alimentare furnizate în cadrul Programului Național „Masă sănătoasă”, respectiv produse alimentare perisabile destinate consumului de către elevi și preșcolari.

Această cerință urmărește asigurarea prospețimii produselor, menținerea condițiilor de siguranță alimentară și reducerea riscurilor asociate manipulării și transportului produselor alimentare.

În conformitate cu prevederile HG nr. 1171/2025 și ale caietului de sarcini, produsele alimentare trebuie transportate și distribuite în condiții care să permită păstrarea caracteristicilor de siguranță și calitate ale acestora.

Autoritatea contractantă precizează că nu a stabilit și nu impune o anumită distanță geografică minimă sau maximă față de sediul UAT Comuna Călărași și nici o limitare teritorială privind amplasarea punctului de lucru al operatorului economic.

Cerința se raportează exclusiv la capacitatea concretă a operatorului economic de a asigura livrarea produselor alimentare în intervalul maxim de 60 de minute asumat prin ofertă, utilizând resursele logistice și organizatorice proprii.

Încadrarea în timpul de livrare depinde de ansamblul factorilor ce țin de organizarea operatorului economic, inclusiv:

- localizarea punctului de producție;

- traseul de transport;
- mijloacele auto utilizate;
- organizarea logistică;
- condițiile concrete de trafic;
- capacitatea de distribuție simultană.

Prin urmare, autoritatea contractantă nu poate indica o distanță prestabilită exprimată în kilometri, întrucât aceasta poate varia în funcție de modalitatea de organizare și capacitatea logistică a fiecărui ofertant.

Stabilirea termenului maxim de livrare de 60 de minute reprezintă o cerință obiectivă, proporțională și justificată de necesitatea protejării sănătății beneficiarilor Programului Național „Masă sănătoasă” și de obligația asigurării unor condiții corespunzătoare de siguranță alimentară pe durata transportului și distribuției produselor.

În vederea asigurării unui mod unitar, obiectiv și transparent de verificare a timpului de livrare declarat de ofertanți, autoritatea contractantă precizează că verificarea încadrării în termenul maxim de 60 de minute se va realiza prin raportare la informațiile rezultate din aplicația/site-ul de calcul al distanțelor și timpilor de deplasare „distanțe.ro”, prin simularea traseului dintre punctul de lucru autorizat sanitar-veterinar declarat de ofertant și sediul UAT Comuna Călărași.

Verificarea va avea în vedere timpul estimativ de deplasare afișat de aplicație pentru traseul rutier aferent, fără ca autoritatea contractantă să impună o anumită distanță geografică exprimată în kilometri.

Prin urmare, cerința nu reprezintă o restricționare teritorială sau geografică a participării operatorilor economici, ci o condiție obiectivă și proporțională privind capacitatea ofertantului de a asigura livrarea produselor alimentare în condiții corespunzătoare de prospețime și siguranță alimentară.

## **SOLICITARE 6**

*VI. Referitor la FACTOR EVALUARE 4: GESTIUNEA SCOATERII DIN UZ A AMBALAJELOR - Punctaj maxim total 20 puncte*

*Algoritm de calcul:*

*a) Se acordă punctajul maxim de 10 puncte, ofertei care prezintă cea mai mare proporție de material reciclat/biodegradabil. Pentru restul ofertelor punctajul se acordă potrivit formulei:  $P_{eco}(n) (\%n / \%max) \times 10$ , unde:*

*$P_{eco}(n)$ : punctajul obținut de oferta n;*

*$\%_n$  proporția de material reciclat/biodegradabil din ambalajul ofertei n.*

*$\%_{max}$  cea mai mare proporție de material reciclat/biodegradabil din ambalaj ofertat.*

**Solicitare de clarificări 6 :** *Deoarece algoritmul de calcul se refera la 10 puncte, solicitam sa clarificati din ce se obtin celelalte 10 puncte ( cele 10 care lipsesc din algoritmul).*

*Deoarece in cazul ambalajului in contact cu alimentul , exista limitari in ceea ce priveste continutul de material reciclat, iar acesta difera si in functie de tipul de ambalaj, respectiv hartie, plastic, etc., acest factor de evaluare nu are o aplicare unitara , drept urmare conduce la o departajare incorecta si genereaza alegerea unui ambalaj cu continut mare de material reciclat dar neadecvat pachetului alimentar.*

*In situatia in care ponderea acestui factor de evaluare este 20%, respectiv egala cu ponderea pretului, ponderea acordata acestui criteriu tehnic este disproportionata fata de scopul necesitatea, natura si obiectul contractului distorsionând rezultatul aplicării procedurii.*

### **Raspuns:**

Se clarifică faptul că punctajul maxim aferent factorului de evaluare „Gestiunea scoaterii din uz a ambalajelor” este de 20 puncte, iar în cadrul algoritmului de calcul mențiunea referitoare la acordarea a „10 puncte” reprezintă o eroare materială de redactare.

Algoritmul corect de calcul este următorul:

a) Se acordă punctajul maxim de 20 puncte ofertei care prezintă cea mai mare proporție de material reciclat/biodegradabil utilizat în ambalajele oferite;

b) Pentru celelalte oferte, punctajul se acordă potrivit formulei:

$$P_{eco}(n) = (\%n / \%max) \times 20$$

unde:

- $P_{eco}(n)$  = punctajul obținut de oferta evaluată;
- $\%n$  = proporția de material reciclat/biodegradabil din ambalajul ofertei evaluate;
- $\%max$  = cea mai mare proporție de material reciclat/biodegradabil ofertată.

În ceea ce privește susținerea referitoare la caracterul pretins neunitar al factorului de evaluare, autoritatea contractantă apreciază că aceasta este superficială și neîntemeiată.

Autoritatea contractantă nu impune utilizarea unui anumit tip de ambalaj și nici un anumit procent minim obligatoriu de material reciclat, ofertanții având libertatea de a propune soluțiile tehnice și tipurile de ambalaje pe care le consideră conforme atât cu legislația privind materialele în contact cu alimentul, cât și cu cerințele de siguranță alimentară aplicabile.

Factorul de evaluare urmărește exclusiv încurajarea utilizării unor ambalaje cu impact redus asupra mediului, în concordanță cu principiile dezvoltării durabile și ale protecției mediului promovate de legislația în materia achizițiilor publice și de obiectivele Programului Național „Masă sănătoasă”.

Ponderea de 20% acordată acestui factor de evaluare a fost stabilită în mod proporțional și justificat, autoritatea contractantă acordând o importanță reală atât siguranței și calității produselor alimentare, cât și componentelor privind protecția mediului și reducerea impactului generat de utilizarea ambalajelor de unică folosință.

Totodată, acest factor de evaluare nu conduce la alegerea unor ambalaje neconforme sau improprie utilizării alimentare, întrucât toate ambalajele oferite trebuie să respecte legislația aplicabilă privind materialele în contact cu alimentul și cerințele de siguranță alimentară prevăzute de HG nr. 1171/2025.

Prin urmare, factorul de evaluare și ponderea acestuia se mențin, cu corectarea erorii materiale privind punctajul maxim prevăzut în algoritmul de calcul.

## SOLICITARE 7

*VII. Referitor la ”Specificatii tehnice ” din Caietul de sarcini:*

*Se vor furniza (conform prevederi norme metodologice): pachet alimentar compus din:*

- *produse de panificatie din faina integrala - paine feliata sau batoane/chifle - 80 g;*
- *produse din carne - 40 g;*
- *produse din branzeturi/derivate din lapte - 40 g;*
- *legume - rosii, castraveti, salata sau alte produse similare - 40 g; La acestea se va adauga un fruct.*

*Nu se accepta ca pachetul alimentar sa aiba o greutate totala mai mare de 200 grame.*

**Solicitare de clarificari 7 :** *Solicitam sa precizati daca aceste cantitati sunt stricte sau sau se aplica specificatiile tehnice cuprinse in ANEXA Nr. 3 la HG 1171/2025 si care este justificarea pentru care nu se accepta pachete alimentare (fara fruct) mai mari de 200 gr.*

### Raspuns:

Cerințele tehnice prevăzute în caietul de sarcini au fost stabilite în concordanță cu prevederile HG nr. 1171/2025 privind instituirea Programului Național „Masă sănătoasă”, precum și cu principiile privind alimentația sănătoasă prevăzute de Ordinul ministrului sănătății nr. 541/2025.

Cantitățile indicate în caietul de sarcini reprezintă reperele tehnice urmărite de autoritatea contractantă pentru asigurarea unei structuri echilibrate a suportului alimentar și trebuie interpretate în corelare cu prevederile Anexei nr. 3 la HG nr. 1171/2025 și cu obiectivele Programului Național „Masă sănătoasă”.

Autoritatea contractantă urmărește asigurarea unui pachet alimentar echilibrat din punct de vedere nutrițional, realizat din materii prime de calitate și conforme cerințelor privind alimentația sănătoasă a elevilor și preșcolarilor, iar nu furnizarea unui produs cu gramaj cât mai mare, fără relevanță asupra valorii nutritive și calității alimentare.

Limitarea privind greutatea totală a pachetului alimentar a fost stabilită pentru menținerea unui echilibru nutrițional adecvat categoriei de vârstă a beneficiarilor și pentru respectarea principiilor unei alimentații sănătoase prevăzute de Ordinul nr. 541/2025, evitându-se astfel porțiile disproporționate sau necorelate cu necesarul alimentar al beneficiarilor.

Totodată, autoritatea contractantă urmărește respectarea structurii și compoziției suportului alimentar prevăzute de Programul Național „Masă sănătoasă”, inclusiv asigurarea diversității alimentare și a aportului nutritiv corespunzător.

Prin urmare, cerințele tehnice prevăzute în caietul de sarcini se mențin în forma stabilită prin documentația de atribuire.

## **SOLICITARE 8**

*VIII. Referitor la : Resursele alocate (personal si echipamente):*

*Personalul minim solicitat:*

- *bucatar — min.5 persoane*
- *ajutor de bucatar — min.5 persoane*
- *soferi — min.2 persoane*
- *medic de nutritie— 1 persoana*

**Solicitare de clarificari 8 :** *Avand in vedere ca documentația de atribuire impune o structura de personal supradimensionata prin raportare la cantitatea de servicii necesare a fi prestate zilnic, respectiv aproximativ 450 pachete x 200gr/buc = 90 kg suport alimentar, din care 36 kg reprezinta painea, iar structura de personal este rigida, cu functii prestabilite (bucătari, ajutor bucatar, șoferi, medic nutritie), fără a permite libertatea organizatorică a operatorului economic, ceea ce contravine principiului proportionalitatii prevazut la art. 2 alin. (2) lit. e) din Legea nr. 98/2016, solicitam sa justificati necesitatea resurselor de personal , inclusiv necesitatea a 3 mijloace auto pentru 2 soferi*

### **Raspuns:**

Autoritatea contractantă precizează că cerințele privind personalul minim solicitat nu au ca scop limitarea libertății organizatorice a operatorilor economici și nici impunerea unei anumite structuri interne de funcționare.

Operatorii economici își păstrează libertatea de organizare a activității și de alocare efectivă a resurselor în vederea executării contractului, cu respectarea cerințelor minime prevăzute în documentația de atribuire.

Prin stabilirea acestor cerințe minime, autoritatea contractantă urmărește exclusiv să se asigure că ofertanții dispun de personalul necesar și de capacitatea tehnică și profesională adecvată pentru îndeplinirea contractului în condiții corespunzătoare de continuitate, siguranță alimentară și respectare a termenelor de livrare.

Autoritatea contractantă a stabilit cerințele privind personalul și resursele tehnice minime necesare în considerarea specificului contractului, a caracterului continuu al serviciilor ce urmează a fi prestate și a obligației de a asigura zilnic furnizarea suportului alimentar în condiții corespunzătoare de calitate, siguranță alimentară și continuitate operațională.

Cerințele privind personalul minim solicitat urmăresc verificarea capacității tehnice și profesionale a operatorilor economici de a executa contractul în condiții corespunzătoare, inclusiv în situații neprevăzute generate de fluctuația personalului, concedii, indisponibilități temporare sau necesitatea asigurării continuității activității și necesitatea asigurării executării neîntrerupte a contractului pe întreaga durată de derulare a Programului Național „Masă sănătoasă”.

Autoritatea contractantă apreciază că structura minimă solicitată este justificată raportat la:

- activitățile de producție, ambalare, manipulare și distribuție;
- respectarea normelor sanitar-veterinare și de siguranță alimentară;
- necesitatea respectării termenelor de livrare;
- asigurarea continuității serviciului pe întreaga durată de executare a contractului;
- categoria vulnerabilă a beneficiarilor – elevi și preșcolari.

Totodată, solicitarea privind existența personalului cu atribuții în domeniul nutriției are în vedere necesitatea respectării principiilor privind alimentația sănătoasă prevăzute de HG nr. 1171/2025 și Ordinul ministrului sănătății nr. 541/2025.

În ceea ce privește observația referitoare la numărul mijloacelor de transport, autoritatea contractantă ia act de eroarea materială existentă în documentația de atribuire și clarifică faptul că cerința minimă corectă este de 2 mijloace auto autorizate sanitar-veterinar și pentru siguranța alimentelor, aflate în proprietatea ofertantului.

Prin urmare:

- cerințele privind personalul minim solicitat se mențin;
- cerința privind mijloacele de transport se corectează în sensul solicitării unui număr minim de 2 mijloace auto autorizate.

## **SOLICITARE 9**

*Referitor la cerința privind demonstrarea cifrei de afaceri pentru ultimii 3 ani, respectiv anii 2022, 2023 și 2024, vă rugăm să clarificați dacă, în situația în care operatorul economic a depus deja bilanțul aferent anului 2025, cifra de afaceri realizată în anul 2025 poate fi luată în considerare la îndeplinirea cerinței de calificare.*

### **Raspuns:**

Autoritatea contractantă apreciază că menținerea aceleiași perioade de referință pentru toți operatorii economici este necesară pentru asigurarea respectării principiilor tratamentului egal, transparenței și nediscriminării prevăzute de Legea nr. 98/2016.

Acceptarea unor perioade financiare diferite pentru anumiți operatori economici ar conduce la aplicarea neuniformă a criteriilor de calificare și ar afecta comparabilitatea ofertelor și evaluarea obiectivă a capacității economico-financiare a participanților.

Prin urmare, pentru îndeplinirea cerinței privind cifra de afaceri vor fi luate în considerare exclusiv exercițiile financiare indicate în documentația de atribuire, respectiv anii 2022, 2023 și 2024, cerința menținându-se în forma publicată.

## **SOLICITARE 10**

*Vă rugăm să precizați care este relevanța stabilirii unei cerințe privind media cifrei de afaceri pe ultimii 3 ani, având în vedere ca este vorba de un contract de aproximativ 7 luni, cu modalitate de plată lunară și există o a doua cerință privind lichiditatea, aceasta cerință este disproporționată în raport cu obiectul și derularea contractului.*

*Apreciem că o astfel de cerință este disproporționată raportat la natura și valoarea contractului, întrucât necesitatea demonstrării unei stabilități financiare extinse este specifică, în principal, contractelor de valoare mare sau celor cu perioade lungi de decontare, unde operatorul economic trebuie să susțină financiar executarea contractului pe termen îndelungat.*

*Având în vedere ca este vorba de un contract de aproximativ 7 luni, aceasta cerință este disproporționată în raport cu obiectul și derularea contractului. Solicităm să justificați această cerință.*

### **RASPUNS:**

Cerințele privind capacitatea economică și financiară au fost stabilite în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, HG nr. 395/2016, precum și ale normelor procedurale interne aprobate de autoritatea contractantă pentru atribuirea contractelor având ca obiect servicii prevăzute în Anexa nr. 2 la Legea nr. 98/2016.

Procedura de atribuire se desfășoară în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, fiind organizată ca procedură proprie pentru servicii prevăzute în Anexa nr. 2 la Legea nr. 98/2016, aprobate prin Hotărârea Consiliului Local, conform Secțiunii IV din documentația de atribuire.

Totodată, potrivit documentației de atribuire, legislația aplicabilă procedurii este următoarea:

- Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice;

- HG nr.395/2016 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru;
- HG nr.1171/2025 privind instituirea Programului Național „Masă sănătoasă”;
- Legea nr.101/2016 privind remediile și căile de atac.

Cerința minimă privind cifra de afaceri a fost stabilită prin raportare la complexitatea, specificul și durata contractului de servicii, precum și la necesitatea asigurării unei capacități financiare suficiente pentru executarea corespunzătoare și continuă a obligațiilor contractuale.

Autoritatea contractantă precizează că nivelul cerinței privind cifra de afaceri a fost stabilit cu respectarea prevederilor art. 175 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, precum și a principiului proporționalității prevăzut la art. 2 alin. (2) din același act normativ.

Astfel, conform documentației de atribuire, operatorii economici trebuie să demonstreze o cifră de afaceri medie aferentă ultimelor trei exerciții financiare încheiate (2022, 2023 și 2024) de minimum 1360000 lei.

Nivelul solicitat a fost stabilit prin raportare la valoarea estimată a contractului, respectiv 682074 lei fără TVA, cerința reprezentând aproximativ de două ori valoarea estimată a contractului. Autoritatea contractantă urmărește ca ofertantul cărui i se va atribui contractul să dețină experiență relevantă și capacitate reală de implementare a serviciilor care fac obiectul achiziției, având în vedere specificul Programului Național „Masă sănătoasă”, caracterul continuu al prestațiilor și necesitatea asigurării unor standarde ridicate privind siguranța alimentară, continuitatea și calitatea serviciilor prestate.

Totodată, se are în vedere faptul că Programul Național „Masă sănătoasă” se derulează de mai mulți ani la nivel național, existând pe piață numeroși operatori economici care au desfășurat activități similare și care dețin experiență în prestarea serviciilor de catering pentru școli prin asigurarea pachetelor alimentare în cadrul acestui program.

În acest context, cerințele privind capacitatea economică și financiară, precum și experiența similară, au fost stabilite cu respectarea principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, respectiv nediscriminarea, tratamentul egal, transparența și proporționalitatea, fiind apreciate de autoritatea contractantă ca necesare și adecvate pentru asigurarea executării corespunzătoare a contractului de achiziție publică.



Intocmit  
SC GRAVAS CONSULTANTA IN ACHIZITII PUBLICE

Ion  
Vasilescu

Semnat digital  
de Ion Vasilescu  
Data: 2026.05.11  
08:09:23 +03'00'